

黑龙江省固体废物污染防治“十五五”规划 编制说明

一、编制背景与目的

（一）编制背景

固体废物污染防治是筑牢我省北方生态安全屏障、建设美丽龙江的重点任务。“十四五”我省固体废物污染防治工作稳步推进并取得明显成效，但固体废物污染点多面广、隐蔽性强的特征仍较为突出，存在产量大、堆存风险高、回收利用处置链条不完善、监管体系和治理能力薄弱等短板。“十五五”是固体废物污染防治攻坚期。为落实《生态环境法典》《固体废物污染防治“十五五”规划》等相关部署，结合我省产业与固体废物现状，系统防范环境风险，提升固体废物治理现代化水平，推动减污降碳协同增效，补齐治理监管短板，特编制本规划。

（二）编制目的

规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以全过程有效防控固体废物生态环境风险为核心目标，坚持系统治理、重点攻坚、全程管控、多元共治的原则，聚焦重点领域、重点区域、重点问题，强化隐患排查整治，构建全链条、全覆盖、智能化监管体系，全面提升全省固体废物污染防治水平，切实保障生态环境安全，助力龙江高质量发展和可持续振兴。

二、编制过程

（一）前期梳理与现状调研

2025 年 6 月启动规划编制，系统梳理固体废物污染防治的法律法规政策标准，开展全省重点固体废物摸底调查，梳理固体废物产生、堆存、处置等全链条底数。实地赴四大煤城、生活垃圾焚烧及填埋场等重点点位走访调研，精准掌握各地、各行业固体废物管理现状与突出短板。聚焦工业固体废物、危险废物、电子废物、“无废城市”建设等重点领域开展专题深度研究。

（二）框架起草与规划编制

依托前期梳理、现状调研及专题研究成果，搭建规划整体框架，完成初稿编制。严格对标生态环境部最新编制要求动态调整框架结构，系统撰写规划正文。结合我省产业、生态及固体废物治理实际持续打磨文稿，优化完善发展目标、核心指标、重点治理任务与专项工程清单，梳理权责分工，形成贴合龙江实际、科学合理、具备可操作性的规划文稿。

（三）意见征求与修改完善

规划文稿形成后，征求了各市（地）生态环境部门的意见，对反馈意见逐条梳理研究，充分吸纳合理建议。结合国家最新政策导向，对规划文本、量化指标、专栏工程、体制机制进行全面修改完善，形成本次文本。

三、规划主要内容

规划主体分为总体要求、八大重点任务、实施保障三大板块，细化 24 项具体工作，配套 3 类专项治理工程专栏，形成完整闭环治理体系。

（一）总体要求

规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神。以全过程有效防控固体废物生态环境风险为核心目标，以系统治理、重点攻坚、全程管控、多元共治为基本原则。聚焦重点领域、重点区域、重点问题，推进固体废物环境污染隐患排查整治和全链条监管。主要目标是到 2030 年，固体废物专项整治成效显著，存量风险、非法倾倒有效管控，实现重点领域智慧监管全覆盖，全省六成以上城市建设“无废城市”，治理现代化水平大幅提升。设置 4 项核心指标，包括非法倾倒和非法处置固体废物事件发生率、危险废物填埋处置量占比、重点一般工业固体废物贮存填埋量占比、危险废物相关单位全过程信息化监管覆盖率。

（二）重点任务

围绕固体废物全过程管控，按照“先控风险、工业为主、城乡农业统筹、补齐新兴废弃物短板、危险废物闭环严管、无废全域引领、智慧监管支撑、政策科技保障”逻辑设置主体内容。

1.重点领域固体废物隐患专项整治。聚焦非法倾倒、生活垃圾填埋场、危险废物填埋场三类高风险点位，配套隐患排查整治工程，推进危险废物填埋场防渗改造、退役填埋场封场治理，优先化解存量风险。

2.工业固体废物综合治理。构建全链条监管体系，统一台账、统计、排污许可数据口径。分区域推进煤矸石、粉煤

灰规模化消纳，实施历史遗留堆存场所“一场一策”整治，落实400万吨存量治理任务。

3.生活、建筑、农业固体废物协同治理。补齐渗滤液、焚烧废气、存量建筑垃圾、市政污泥管控短板。突出农业大省特点，完善秸秆“五化”利用、畜禽粪污收运、农膜回收管控体系。

4.废弃电器电子产品与新能源退役设备管控。落实生产者责任延伸制度，完善回收、拆解、资源化利用设施，规范动力电池、风电光伏退役设备全流程污染防治。

5.危险废物全过程风险防控。依托数字化系统实现危险废物闭环追溯，完善小微企业、社会源危险废物收集体系，优化跨省转移审批，健全医疗废物“集中+就地”处置模式，推动处置设施提标改造。

6.“无废城市”扩面提质建设。分梯度巩固现有建设成果、推动更多市（地）建设“无废城市”，以“无废园区”“无废企业”为抓手，统筹各类“无废细胞”建设，强化工业源头减量。

7.固体废物监测监管能力建设。构建“遥感+AI+在线监测”智能监管网络，建立东北三省一区联防联控机制，推行非现场精准执法，拓宽公众监督渠道。

8.政策、财税与科技保障。从地方立法、标准、财税、绿色金融、减污降碳协同、寒地技术攻关等方面构建污染防治长效保障机制。

（三）实施保障

1.加强组织领导。省级部门各司其职，凝聚全域治理工作合力。政府落实属地主体责任，保障规划落地见效。

2.深化宣传引导。加强固体废物污染防治宣传教育，倡导全省践行“无废”理念。

四、规划特点与创新点

（一）突出全程管控与数字赋能

构建“源头—收集—转移—利用—处置—监管”全链条体系，全面推行信息化追溯、智能监控、“一码贯通”，提升监管精准化、智能化水平。

（二）坚持问题导向与重点攻坚

聚焦非法倾倒、历史堆存、填埋场隐患等突出问题，实施专项整治，实行“一场一策”“一库一策”，靶向破解治理短板。

（三）强化系统治理与多元共治

统筹工业、生活、农业、建筑、危险废物等多领域协同治理，构建政府主导、企业主责、社会参与、市场运作的治理格局。

（四）注重减污降碳与“无废”引领

将“无废城市”建设作为总抓手，推动源头减量、资源利用、低碳转型协同增效，促进固体废物治理与绿色发展深度融合。

（五）指标量化且可考核性高

设置量化指标和目标任务，明确时间节点、任务清单与整治要求，确保规划可落地、可评估、可考核。